

# 巴州和硕县 2024 年度

## 预算绩效评价报告

项目名称：硕牧养殖建设项目

项目单位：和硕县乌什塔拉乡人民政府

主管部门：和硕县乡村振兴局

委托单位：和硕县财政局

评价机构：新疆财讯睿智信息咨询有限公司

2025 年 7 月





## 项目关键信息表

评价机构名称（盖章）：新疆财讯睿智信息咨询有限公司

单位：万元、个、份

项目名称	硕牧养殖建设项目			评价年度	2024 年
财政局分管科室	和硕县财政局经建科			联系人及联系方式	山毕力格 5626706
项目主管部门	和硕县乡村振兴局			联系人及联系方式	雷戈理 5626706
项目实施单位	和硕县乌什塔拉乡人民政府			联系人及联系方式	徐恩祁 5626706
资金来源	一般公共预算（乡村振兴衔接资金）				
2024 年投入总额	300 万元	2024 年执行数		300 万元	2024 年资金执行率 100%
发放调查问卷	29 份	回收有效问卷	29 份	满意度情况	100%
采用的评价方法与评价标准	<p>(一) 采用的评价方法：主要运用公众评判法、成本效益分析法、因素分析法共三种方法进行评价。（具体应用情况详见报告正文）</p> <p>(二) 采用的评价标准：分别采用计划标准和行业标准对绩效指标完成情况进行比较。</p>				
绩效评价结果	根据绩效评价实施方案确定的指标体系及评分标准，评价小组通过采用资料核查、数据分析、对比分析等方式，对“硕牧养殖建设项目”进行了独立、客观的评价，该项目最终评分结果为 88 分，绩效评级为“良”。其中，项目决策 17 分，得分率 85%；项目过程 20 分，得分率 100%；项目产出 26 分，得分率 74.29%；项目效益 25 分，得分率 100%。				
项目主评人（签字）					



## 摘要

### 一、项目概述

#### （一）项目概述

和硕县乌什塔拉乡人民政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记关于“三农”工作的重要论述和重要讲话指示精神，认真落实各级巩固拓展脱贫攻坚成果安排部署，以服务经济发展助力乡村振兴，持续推进乡村振兴工作的全面发展，结合《中共中央国务院关于实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的意见》的要求，对本村集体经济进行测算，同时结合该村特色产业发展情况，设立了硕牧养殖建设项目。

乌什塔拉乡则格德恩呼都格村是以养殖业为主的民族村，畜牧业发达，村民普遍具有养殖技术。通过“村集体+企业（合作社）”的模式，采购西门塔尔品种牛在合作社托管养殖，按照每年购牛本金 4% 的比例向村集体分红，实现村集体经济收入与企业（合作社）共发展共盈利，有效增加村集体收入，增强村委会实施公益事业和帮扶弱势群体的能力，同时可以介绍村内有养殖经验的富余劳动力在合作社务工就业提高收入。

根据《关于报送 2024 年中央财政衔接推进乡村振兴补助资金（巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴任务）项目计划的通知》文件要求，经和硕县乡村振兴局党委会研究决定申报下列项目计划，由和硕县乌什塔拉乡人民政府实施。硕牧



养殖建设项目通过采购一批西门塔尔品种牛在企业（合作社）托管养殖，一方面可以壮大村集体经济，同时可以解决富余劳动力就业增加收入。

## （二）项目实施情况

截至 2024 年 12 月 31 日，硕牧养殖建设项目实施完毕，共采购西门塔尔肉牛 233 头，总重量 142960 公斤，肉牛托养在合作社。通过采购西门塔尔品种牛，实施“村集体+企业（合作社）”的模式，带动村集体收入增加，同时解决部分富余劳动力就业。

## （三）绩效目标

### 1. 总目标

目标1：采购西门塔尔肉牛500只左右；

目标2：项目实施后可以壮大村集体经济；

目标3：项目实施后有效巩固脱贫攻坚成果。

### 2. 年度绩效目标

根据《2024 年财政支出项目绩效目标申报表》，本专项资金 2024 年度绩效目标如下：

表 1-1 硕牧养殖建设项目绩效目标

一级指标	二级指标	三级指标	指标值	指标值设置依据	上年完成值	指标分值权重	指标赋分规则	佐证资料
产出指标	数量指标	采购西门塔尔肉牛数量	≥500 头	计划标准	-	8	按照完成比例赋分	工作资料
		采购西门塔尔肉牛单重	≥300 公斤/头	计划标准	-	8	按照完成比例赋分	工作资料
	质量指标	政府采购率	100%	计划标准	-	8	按照完成比例赋分	工作资料



		西门塔尔牛质量合格率	100%	计划标准	-	8	按照完成比例赋分	工作资料
	时效指标	采购完成时间	2024年10月	计划标准	-	8	按照完成比例赋分	工作资料
经济成本指标	成本指标	西门塔尔肉牛采购成本	≤20元/公斤	计划标准	-	20	按照完成比例赋分	工作资料
效益指标	社会效益指标	项目受益年限	≥3年	计划标准	-	4	按照完成比例赋分	工作资料
		壮大村集体经济效果	有效壮大	计划标准	-	4	按评判等级赋分	工作资料
		巩固脱贫攻坚效果	有效增加	计划标准	-	4	按评判等级赋分	工作资料
		受益村民户数	≥152户	计划标准	-	4	按照完成比例赋分	工作资料
	经济效益指标	项目年收益	≥12万元/年	计划标准	-	4	按照完成比例赋分	工作资料
满意度指标	服务对象满意度指标	受益群众满意度	≥90%	计划标准	-	10	满意度赋分	工作资料

## 二、绩效评价情况

### （一）评价结论

运用由评价组研发并通过预算单位确认的评价指标体系及评分标准，通过项目实施单位提供的基础数据、问卷调查和访谈获取的信息资料，评价组对硕牧养殖建设项目进行了独立客观地评价，最终评分结果为 88 分，评价等级为“良”。

### （二）预算执行情况

截至 2024 年 12 月 31 日，硕牧养殖建设项目实际支出 300 万元，预算执行率 100%。



### （三）项目绩效情况

硕牧养殖建设项目共采购西门塔尔肉牛 233 头，总重量 142960 公斤，肉牛已在合作社托养。通过采购西门塔尔品种牛，实施“村集体+企业（合作社）”的模式，带动村集体收入增加，同时解决部分富余劳动力就业。

## 三、经验、问题和建议

### （一）主要经验及做法

#### 1. 加强领导，落实责任

和硕县乌什塔拉乡人民政府高度重视硕牧养殖建设项目工作，为确保项目的实施，成立乌什塔拉乡项目实施领导小组，领导小组办公室设在规划建设发展中心（生态环境工作站），办公室主任作为项目负责人，负责项目实施监督管理、资金使用监督、拨付等工作；则格德恩呼都格村负责项目资产的管护和收益收取分配工作。

#### 2. 规范采购流程，严格信息公开

在政府采购文件制定、政府采购方式等环节，均严格执行政府采购相关制度规定和程序要求，符合国家法律法规规定。消除贸易壁垒，按照公平竞争原则实施采购。同时严格遵循采购信息公开制度，规范政府采购公告和公示信息发布行为，提高政府采购活动透明度。

#### 3. 完善采购内控，加强监督管理

为规避采购中的风险，和硕县乌什塔拉乡人民政府按采购监管办要求建立健全采购工作内控体系，明确相关岗位的职责权限，确保政府采购不相容岗位相互分离，关键环节有



内部控制措施。和硕县乌什塔拉乡人民政府对采购活动全程监督定期与不定期开展监督检查，一旦发现有违规的行为，按照相应的法律法规严肃处理。同时接受财政、审计、纪检监察机关的监督和巡查，对检查中发现的政府采购问题及时总结并按要求不折不扣完成整改。

## （二）存在问题与不足

### 1.预算编制精准度不足

根据项目合同、验收报告及支付凭证等资料显示，项目核心数量指标“采购西门塔尔牛数量”预算目标值 $\geq 500$ 头，实际完成值仅为233头，偏差率高达53.4%；“采购西门塔尔肉牛单重”预算目标值 $\geq 300$ 公斤/头，实际完成值达613.56公斤/头，偏差率达104.52%；成本指标“西门塔尔牛采购成本”预算目标值 $\leq 20$ 元/公斤，实际完成值为21元/公斤，成本超出指标计划数。关键指标的实际执行结果与预算目标发生严重偏离，表明预算编制时对采购数量、单重和成本的预估存在显著偏差。

### 2.缺乏动态调整机制

依据会议纪要、中标通知书、硕牧养殖项目托养合同、项目建设内容调整请示和项目建设内容调整公示分析，和硕县乌什塔拉乡人民政府未根据项目调整资料及时更新硕牧养殖建设项目绩效目标，导致绩效目标合理性不足。

## （三）建议和改进措施

### 1.深化市场调研与数据论证

建议项目单位在编制预算前，须对核心采购参数（如牛



源供应量、符合目标体重牛只的市场分布与价格、潜在供应商履约能力等）进行充分、精准的实地调研和多渠道数据验证，作为预算目标设定的根本依据。

## 2.建立动态调整机制

一是建议实施单位在项目管理规范中明确规定，当项目发生重大调整时，必须重新审视并及时根据项目资料申请调整绩效目标；二是建议制定清晰的《绩效目标申请与审批流程》，避免出现项目绩效目标与绩效自评数据产生较大偏差，确保绩效的准确性和可靠性。



## 目录

摘要 .....	1
一、项目概况 .....	1
(一) 项目背景 .....	1
(二) 项目内容及规模 .....	2
(三) 资金来源及使用情况 .....	2
(四) 项目组织与管理情况 .....	3
(五) 项目绩效目标 .....	4
二、评价工作概述 .....	5
(一) 评价目的与原则 .....	5
(二) 评价方法 .....	6
(三) 绩效评价指标体系 .....	6
(四) 评价组织实施 .....	8
三、评价结论 .....	10
(一) 评价结论 .....	10
(二) 项目绩效情况 .....	11
四、绩效评价分析 .....	11
(一) 项目决策情况 .....	11
(二) 项目过程情况 .....	14
(三) 项目产出情况 .....	17
(四) 项目效益情况 .....	19
五、主要经验及存在问题 .....	20



(一) 主要经验及做法 .....	20
(二) 存在问题 .....	21
六、相关建议 .....	21
(二) 建立动态调整机制 .....	22
七、绩效评价结果应用建议 .....	22
(一) 及时对评价中发现的问题进行整改 .....	22
(二) 下一年度预算安排 .....	22
(三) 评价结果公开 .....	23
八、其他需要说明的问题 .....	23
附件 1 评价指标体系 .....	24
附件 2 基础表 .....	33
附件 3 满意度问卷 .....	36
附件 4 问卷调查报告 .....	39
附件 5 访谈提纲 .....	43
附件 6 现场照片 .....	45



# 硕牧养殖建设项目预算绩效评价报告

受和硕县财政局委托，新疆财讯睿智信息咨询有限公司于 2025 年 6 月 16 日至 2025 年 7 月 31 日对和硕县乌什塔拉乡人民政府负责管理实施的硕牧养殖建设项目开展了绩效评价，评价情况如下：

## 一、项目概况

### （一）项目背景

和硕县乌什塔拉乡人民政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记关于“三农”工作的重要论述和重要讲话指示精神，认真落实各级巩固拓展脱贫攻坚成果安排部署，以服务经济发展助力乡村振兴，持续推进乡村振兴工作的全面发展，结合《中共中央国务院关于实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的意见》的要求，对本村集体经济进行测算，同时结合该村特色产业发展情况，设立了硕牧养殖建设项目。

乌什塔拉乡则格德恩呼都格村是以养殖业为主的民族村，畜牧业发达，村民普遍具有养殖技术。通过“村集体+企业（合作社）”的模式，采购西门塔尔品种牛在合作社托管养殖，按照每年购牛本金 4%的比例向村集体分红，实现村集体经济收入与企业（合作社）共发展共盈利，有效增加村集体收入，增强村委会实施公益事业和帮扶弱势群体的能力，同时可以介绍村内有养殖经验的富余劳动力在合作社务工就业提高收入。



## （二）项目内容及规模

### 1.项目内容

根据《关于报送 2024 年中央财政衔接推进乡村振兴补助资金（巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴任务）项目计划的通知》文件要求，经和硕县乡村振兴局党委会研究决定申报下列项目计划，由和硕县乌什塔拉乡人民政府实施。硕牧养殖建设项目通过采购一批西门塔尔品种牛在企业（合作社）托管养殖，一方面可以壮大村集体经济，同时可以解决富余劳动力就业增加收入。

### 2.项目规模及范围

硕牧养殖建设项目通过购买每头体重不低于 300 公斤的西门塔尔品种牛 500 头，每头牛价格不高于 6000 元，采取“村集体+企业（合作社、养殖大户）”的模式，每年按投资本金 4% 的比例收益，如合作期满，归还村集体购买西门塔尔牛的本金。该项目资产属于则格德恩呼都格村村集体。

### 3.评价时段

本项目资金的评价时段为 2024 年 1 月 1 日—2024 年 12 月 31 日。

## （三）资金来源及使用情况

### 1.资金分配情况

硕牧养殖建设项目预算金额 300 万元，主要用于购买一批西门塔尔品种牛，资金来源均为一般公共预算（乡村振兴衔接资金）。



## 2. 资金使用情况

截至 2024 年 12 月 31 日, 硕牧养殖建设项目实际支出 300 万元, 预算执行率 100%。项目资金执行情况见下表:

表 1-1 硕牧养殖建设项目资金执行情况表

单位: 万元

序号	收款人	付款金额	付款时间	备注
1	新疆天苗资产管理有限公司	210	2024.10.28	合同签订后支付合同价 70% 的预付款
2	新疆天苗资产管理有限公司	90	2024.12.13	验收合格后支付剩余采购款
合 计		300	-	

## (四) 项目组织与管理情况

### 1. 项目组织情况

本项目资金拨付部门为和硕县财政局, 项目主管部门为和硕县乡村振兴局, 实施单位为和硕县乌什塔拉乡人民政府, 各单位职责如下:

**和硕县财政局:** 负责审核资金的年度预算及项目资金拨付管理, 协同各部门制订和完善专项补助资金管理政策、项目申报指南, 参与项目财务事项评审, 根据资金预算和项目公示结果及时拨付资金, 并对资金使用情况进行绩效评价等。

**和硕县乡村振兴局:** 负责拟订扶贫开发中长期规划、年度实施计划和全县扶贫开发政策、措施、规范性文件并协调实施和监督检查; 负责指导协调全县行业扶贫工作; 负责全县扶贫开发信息、政策宣传工作; 负责组织财政扶贫资金项目的规划、设计、论证、筛选、审批和组织实施。



**和硕县乌什塔拉乡人民政府：**主要负责组织项目申报和绩效目标设置，并对项目实施情况进行全过程跟踪问效，负责项目资金支付、使用管理，制定项目资金管理办法，对项目绩效管理工作进行自评。

## 2. 资金管理情况

按照《新疆维吾尔自治区财政衔接推进乡村振兴补助资金（巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴任务）项目管理办法（暂行）》《新疆维吾尔自治区财政衔接推进乡村振兴补助资金管理办法》（新财规〔2021〕11号）、《关于印发〈新疆维吾尔自治区财政衔接推进乡村振兴补助资金管理办法〉的通知》（巴财农〔2021〕41号）资金使用及项目建设管理相关规定，严格落实对项目资金监管，做到项目资金专款专用，无违规使用项目资金情况发生。

### （五）项目绩效目标

#### 1. 总目标

目标1：采购西门塔尔肉牛500只左右；

目标2：项目实施后可以壮大村集体经济；

目标3：项目实施后有效巩固脱贫攻坚成果。

#### 2. 年度绩效目标

根据《2024年财政支出项目绩效目标申报表》，本专项资金2024年度绩效目标如下：

表1-2 硕牧养殖建设项目绩效目标

一级指标	二级指标	三级指标	指标值	指标值设置依据	上年完成值	指标分值权重	指标赋分规则	佐证资料
产出指标	数量指标	采购西门	≥500头	计划标	-	8	按照完	工作



	标	塔尔肉牛数量		准			成比例赋分	资料
		采购西门塔尔肉牛单重	≥300 公斤/头	计划标准	-	8	按照完成比例赋分	工作资料
	质量指标	政府采购率	100%	计划标准	-	8	按照完成比例赋分	工作资料
		西门塔尔牛质量合格率	100%	计划标准	-	8	按照完成比例赋分	工作资料
	时效指标	采购完成时间	2024 年 10 月	计划标准	-	8	按照完成比例赋分	工作资料
经济成本指标	成本指标	西门塔尔肉牛采购成本	≤20 元/公斤	计划标准	-	20	按照完成比例赋分	工作资料
效益指标	社会效益指标	项目受益年限	≥3 年	计划标准	-	4	按照完成比例赋分	工作资料
		壮大村集体经济效果	有效壮大	计划标准	-	4	按评判等级赋分	工作资料
		巩固脱贫攻坚效果	有效增加	计划标准	-	4	按评判等级赋分	工作资料
		受益村民户数	≥152 户	计划标准	-	4	按照完成比例赋分	工作资料
	经济效益指标	项目年收益	≥12 万元/年	计划标准	-	4	按照完成比例赋分	工作资料
满意度指标	服务对象满意度指标	受益群众满意度	≥90%	计划标准	-	10	满意度赋分	工作资料

## 二、评价工作概述

### （一）评价目的与原则

本次评价坚持定量优先、定量与定性相结合的方式，始终遵循科学规范、公正公开、分级分类、绩效相关的基本原则。通过对硕牧养殖建设项目进行绩效评价，旨在了解项目



资金使用和项目管理情况、取得的成绩及效益，进而分析在政策、预算资金安排、项目管理等方面存在的问题并提出针对性建议。

## **(二) 评价方法**

本次评价主要运用公众评判法、成本效益分析法、因素分析法，具体评价方法如下：

**公众评判法：**硕牧养殖建设项目评价小组通过对村民发放满意度问卷抽样调查等方式进行评判的方法。

**成本效益分析法：**硕牧养殖建设项目评价小组将专项资金投入与项目的产出及效益进行关联性分析，对专项资金进行评价。

**因素分析法：**硕牧养殖建设项目评价小组结合专项实际情况综合分析影响绩效目标实现、实施效果的因素，对项目进行评价。

## **(三) 绩效评价指标体系**

### **1. 指标体系设计思路**

根据绩效评价的基本原理、原则和项目特点，结合绩效目标，由项目组独立研制科学的指标体系。评价指标体系按照逻辑分析法设计，包括项目决策、项目管理、项目产出、产出效益四部分内容，力求全面考察项目决策、资金投入、过程管理、产出效果和社会效益，体现从项目本身、执行到效果的逻辑路径。评价指标体系是评价的依据，评价数据通过基础表、问卷、访谈等方式获取。

### **2. 指标解释**



### （1）权重

本项目评价指标体系各指标的权重由评价组根据项目评价需求，在调研基础上依据指标的重要性进行分配，在经专家论证后结合专家意见最终确定。

### （2）评价标准

本项目评价指标体系的评价标准按照计划标准、行业标准、历史标准等制定。对于定性指标，一般通过问卷及访谈采集相关数据，在实施过程中运用等级描述法进行考核，通过设置分级标准来体现该指标认可程度的差异。对于定量指标，一般通过公式等方式予以量化，可以准确数量定义、精确衡量并能设定目标值的考核指标。

## 3. 指标体系

根据自治区财政厅《关于印发〈自治区本级财政支出绩效评价管理暂行办法〉的通知》（新财预〔2018〕188号）、财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）等相关文件要求，本次专项资金的评价指标体系包括评价指标、权重、指标解释、计算公式、评分标准。

## 4. 评价定级标准

2024年中央义务教育薄弱环节改善与能力提升补助资金项目绩效评价总分值100分，根据综合评分结果，评价计分90分—100分（含90分）对应的评分结果级别为“优”，80—90分（含80分）对应的评分结果级别为“良”，60—80分（含60分）对应的评分结果级别为“中”，60



分以下对应的评分结果级别为“差”。完整的绩效评价指标体系及评分过程详见附件1。

#### （四）评价组织实施

##### 1.评价人员

本次评价委托方为和硕县财政局，受托方为新疆财讯睿智信息咨询有限公司。新疆财讯睿智信息咨询有限公司负责完成评价工作，公司高度重视此次和硕县财政局对重点评价工作的要求，配备专门人力，重视质量效益评价。组织人力进行前期调查、研究讨论、制定工作方案。具体人员名单如下：

表 2-1 评价组组员表

序号	姓名	评价中的角色	工作职责
1	李刚	项目主评人	负责绩效评价过程指导
2	李爽爽	项目质控	负责项目评价方案、项目报告等重点工作内容的质量控制，技术指导
3	肖一梅	项目经理	负责对项目实施统筹、资料收集，整理及数据分析、撰写工作方案及评价报告并对评价报告进行负责
4	梁亚鹏	项目助理	负责资料搜集、整理及数据分析等，并协助撰写工作方案及评价报告等
5	李泽峰	项目助理	负责资料搜集、整理及数据分析等，并协助撰写工作方案及评价报告等
6	邝仕锦	项目助理	配合公司人员完成社会调研工作
7	张梦梦	项目助理	配合公司人员完成社会调研工作
8	杨英	项目助理	配合公司人员完成社会调研工作

##### 2.评价进度

本次项目的评价期间为2025年6月16日至2025年7月31日，具体安排如下：

（1）方案制定——2025年6月16日前



受和硕县财政局委托后，对项目资金管理和使用情况进行调研，与和硕县乌什塔拉乡人民政府沟通，收集相关资料，了解专项资金的内容、操作流程、管理机制、资金使用、产出和效果等情况，根据项目资金实际情况和绩效管理要求制定绩效评价工作方案。

### （2）评价实施阶段——2025 年 7 月 5 日前

数据采集（2025 年 6 月 28 日前）。将基础表发送至和硕县乌什塔拉乡人民政府，按照预算绩效管理要求填报相关数据并加盖公章。

实地调研（2025 年 7 月 5 日前）。根据方案，对预算单位，相关负责人进行访谈，并对其填报的数据进行复核。同时，对受益对象进行满意度问卷调查。调研结束后，对相关材料及数据进行分析整理。

### （3）报告撰写阶段——2025 年 7 月 31 日前

撰写评价报告（2025 年 7 月 25 日前）。对复核后的数据和资料进行汇总，依据评分标准对绩效指标进行评分，并形成政策评价结论。在此基础上，按照预算绩效管理要求撰写绩效评价报告。将绩效评价报告提交和硕县乌什塔拉乡人民政府征求意见，根据相关意见修改后形成待验收稿。

报告提交（2025 年 7 月 31 日前）。撰写完成的绩效评价报告提交和硕县财政局，并根据和硕县财政局的安排与单位沟通确认。



### 三、评价结论

#### (一) 评价结论

运用由评价组研发并通过预算单位确认的评价指标体系及评分标准，通过项目实施单位提供的基础数据、问卷调查和访谈获取的信息资料，评价组对硕牧养殖建设项目进行了独立客观地评价，最终评分结果为 88 分，评价等级为“良”。各部分得分情况详见表 3-1。评分过程详见附件 1。

表 3-1 项目指标得分情况汇总表

一级指标	权重分	得分	得分率
项目决策	20	17	85%
项目过程	20	20	100%
项目产出	35	26	74.29%
项目效益	25	25	100%
合计	<b>100</b>	<b>88</b>	<b>88%</b>

各项指标得分情况见下表 3-2：

表 3-2 项目指标得分表

一级指标	二级指标	三级指标	权重	标杆值	业绩值	实际得分	得分率
A 项目决策 (20)	A1 项目立项 (8)	A101 立项依据充分性	4	充分	充分	4	100%
		A102 立项程序规范性	4	规范	规范	4	100%
	A2 绩效目标 (6)	A201 绩效目标合理性	3	合理	基本合理	1.5	50%
		A202 绩效指标明确性	3	明确	明确	3	100%
	A3 资金投入 (6)	A301 预算编制科学性	3	科学	基本科学	1.5	50%
		A302 资金分配合理性	3	合理	合理	3	100%
B 项目过程 (20)	B1 资金管理 (10)	B101 资金到位率	3	100%	100%	3	100%
		B102 预算执行率	4	100%	100%	4	100%
		B103 资金使用合规性	3	合规	合规	3	100%
	B2 组织	B201 管理制度健	5	健全	健全	5	100%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	标杆值	业绩值	实际得分	得分率
	实施(10)	全性					
		B202 制度执行有效性	5	有效	有效	5	100%
C 项目产出(35)	C1 产出数量(12)	C101 采购西门塔尔牛数量	5	$\geq 500$ 头	233 头	0	0%
		C102 采购西门塔尔肉牛单重	7	$\geq 300$ 公斤/头	613.56 公斤/头	7	100%
	C2 产出质量(13)	C201 政府采购率	6	100%	100%	6	100%
		C202 西门塔尔牛质量合格率	7	100%	100%	7	100%
	C3 产出时效(6)	C301 采购完成时间	6	2024 年 10 月	2024 年 10 月	6	100%
D 项目效益(25)	D1 项目效益(19)	C401 西门塔尔牛采购成本	4	$\leq 20$ 元/公斤	21 元/公斤	0	0%
		D101 项目受益年限	7	$\geq 3$ 年	3 年	7	100%
		D102 项目年收益	6	$\geq 12$ 万元/年	12 万元/年	6	100%
	D2 满意度(6)	D103 受益村民户数	6	$\geq 152$ 户	152 户	6	100%
	D201 村民满意度		6	$\geq 90\%$	100%	6	100%
总分		100				88	88%

## (二) 项目绩效情况

硕牧养殖建设项目共采购西门塔尔肉牛 233 头，总重量 142960 公斤，肉牛已在合作社托养。通过采购西门塔尔品种牛，实施“村集体+企业（合作社）”的模式，带动村集体收入增加，同时解决部分富余劳动力就业。

## 四、绩效评价分析

### (一) 项目决策情况

从评价得分情况看，此项评价满分为 20 分，绩效评价得分 17 分，得分率 85%，具体分析如下：

#### 1. 项目立项



### (1) 立项依据充分性

①项目立项依据《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》《新疆维吾尔自治区国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》《关于下达 2024 年自治州财政衔接推进乡村振兴补助资金（第一批）的通知》（巴财农〔2024〕6 号）相关文件；②和硕牧养殖建设项目立项与国家和地区的战略目标、发展规划、工作计划相匹配，符合国家相关法律法规及发展政策，符合行业规划要求，围绕 2024 年度工作重点和工作计划制定经费预算，属于公共财政支持范围；③依据《和硕县乌什塔拉乡人民政府职能配置、内设机构和人员编制规定》可知，硕牧养殖建设项目是和硕县乌什塔拉乡人民政府的工作范畴，故该项目与项目单位职责密切相关。

综上所述，该指标分值 4 分，依据评分标准得 4 分，得分率 100%。

### (2) 立项程序规范性

①项目依据《关于报送 2024 年中央财政衔接推进乡村振兴补助资金（巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴任务）项目计划的通知》，且经过必要党组会议审定后申报项目；②依据则格德恩呼都格村申报项目四议两公开会议记录、乌什塔拉乡党委会会议记录，项目立项程序规范；③硕牧养殖建设项目申报资料、审批文件和材料合规完整。

综上所述，该指标分值 4 分，根据评分标准得 4 分，得分率 100%。



## 2.绩效目标

### (1) 绩效目标合理性

①依据和硕县乌什塔拉乡人民政府提供的《硕牧养殖建设项目》绩效目标表分析，该项目绩效设立总目标和年度目标；②依据会议纪要、中标通知书、硕牧养殖项目托养合同、项目建设内容调整请示和项目建设内容调整公示分析，和硕县乌什塔拉乡人民政府未根据项目调整资料及时调整硕牧养殖建设项目绩效目标，导致绩效目标合理性不足，扣除 1.5 分。

综上所述，该指标分值 3 分，依据评分标准得 1.5 分，得分率 50%。

### (2) 绩效指标明确性

①依据和硕县乌什塔拉乡人民政府提供的《硕牧养殖建设项目》绩效目标表分析，绩效目标细化分解了 12 条具体的三级指标；②项目绩效目标指标量化率为 83.33%，达到《自治区项目支出绩效目标设置指引》 70% 的要求；③依据年度工作计划与绩效目标表分析，绩效指标与项目计划数相对应。

综上所述，该指标分值 3 分，依据评分标准得 3 分，得分率 100%。

## 3.资金投入

### (1) 预算编制科学性

①根据项目合同、验收报告及支付凭证等资料显示，项目核心数量指标“采购西门塔尔牛数量”预算目标值  $\geq 500$  头，实际完成值仅为 233 头，偏差率高达 53.4%；同时，“采购西



门塔尔肉牛单重”预算目标值 $\geq 300$ 公斤/头，实际完成值达613.56公斤/头，偏差率达104.52%，两项关键指标的实际执行结果与预算目标发生严重偏离，预算编制精准度不足，扣除1.5分；②依据项目实施方案和2024年扶持壮大村级集体经济项目补助资金申请表得知，预算编制细化。

综上所述，该指标分值3分，根据评分标准得1.5分，得分率50%。

## （2）资金分配合理性

①依据《和硕县2024年自治区财政衔接推进乡村振兴补助资金（巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴任务）分配表》和项目实施情况统计表分析，预算资金分配依据充分；②依据《关于申请批准硕牧养殖建设项目实施方案的请示》分析，资金分配额度合理，与项目单位实际相适应。

综上所述，该指标分值3分，根据评分标准得3分，得分率100%。

## （二）项目过程情况

从评价得分情况看，此项评价满分为20分，绩效评价得分20分，得分率100%，具体分析如下：

### 1. 资金管理

#### （1）资金到位率

依据《关于下达2024年自治区财政衔接资金推进乡村振兴补助资金（第一批）的通知》（硕财农〔2024〕7号）得知，资金到位率达100%。



综上所述，该指标分值 3 分，根据评分标准得 3 分，得分率 100%。

### （2）预算执行率

依据《关于下达 2024 年自治州财政衔接资金推进乡村振兴补助资金（第一批）的通知》（硕财农〔2024〕7 号）及财务支付凭证分析，本项目预算总额 300 万元，截至 2024 年 12 月 31 日，实际支出 300 万元，预算执行率达 100%。

综上所述，该指标分值 4 分，根据评分标准得 4 分，得分率 100%。

### （3）资金使用合规性

硕牧养殖建设项目严格按照预期绩效目标执行预算资金。严格按照《新疆维吾尔自治区财政衔接推进乡村振兴补助资金（巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴任务）项目管理办法（暂行）》、乌什塔拉乡党委会会议记录和采购合同执行，对项目经费使用进行规范管理，财务制度健全、执行严格。资金的拨付有完整的审批程序和手续，在项目资金拨付和使用过程中，为确保项目资金的安全性，提高项目资金使用效率，严格遵循项目资金的拨付程序，认真审核项目实施各阶段的相关材料和手续，根据项目实施进展情况拨付资金。

综上所述，该指标分值 3 分，根据评分标准得 3 分，得分率 100%。

## 2.组织实施

### （1）管理制度健全性



①依据关于印发《关于印发（新疆维吾尔自治区财政衔接推进乡村振兴补助资金管理办法）的通知》（新财规〔2021〕11号）、《关于印发（新疆维吾尔自治区财政衔接推进乡村振兴补助资金管理办法）的通知》（巴财农〔2021〕41号）与现场实地考察，该项目制定了《和硕县乌什塔拉乡人民政府采购内部控制制度》《和硕县乌什塔拉乡人民政府大宗物资采购制度》《和硕县乌什塔拉乡人民政府合同管理内部控制制度》《和硕县乌什塔拉乡人民政府预算绩效内部控制制度》等相关财务和业务管理制度；②相关财务制度合法、合规、完整。

综上所述，该指标分值5分，根据评分标准得5分，得分率100%。

## （2）制度执行有效性

①依据中标通知书、支付凭证、项目验收报告、项目公示结果等资料进行印证，硕牧养殖建设项目在执行过程中遵守相关法律法规和相关管理规定；②依据关于硕牧养殖建设项目调整建设内容的请示、关于硕牧养殖建设项目调整情况的公示及资金支付结果公示得知，项目建设内容已调整，相关调整手续与支出手续完备；③项目实施方案、启动通知书、合同、支付凭证、验收报告、项目公示结果等资料齐全并及时归档；④经现场实地考察及访谈分析，项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑落实到位。

综上所述，该指标分值5分，根据评分标准得5分，得分率100%。



### （三）项目产出情况

从评价得分情况看，此项评价满分为 35 分，绩效评价得分 26 分，得分率 74.29%，具体分析如下：

#### 1. 产出数量

##### （1）采购西门塔尔牛数量

此条指标标杆值为 500 头。依据会议纪要、项目自验表、项目验收报告、硕牧养殖项目托养合同、发票、出库单与现场实地考察分析，实际采购西门塔尔牛数量 233 头，偏差率 53.4%。

综上所述，该指标分值 5 分，依据评分标准得 0 分，得分率 0%。

##### （2）采购西门塔尔肉牛单重

此条指标标杆值为 300 公斤/头。依据会议纪要、项目自验表、项目验收报告、硕牧养殖项目托养合同、发票、出库单与现场实地考察分析，实际采购西门塔尔肉牛单重 613.56 公斤/头。

综上所述，该指标分值 7 分，依据评分标准得 7 分，得分率 100%。

#### 2. 产出质量

##### （1）政府采购率

此条指标标杆值为 100%。依据会议纪要、中标通知书、公开招标公示、硕牧养殖项目托养合同、中标结果公示与项目合同公告分析，政府采购率 100%。



综上所述，该指标分值 6 分，根据评分标准得 6 分，得分率 100%。

### （2）西门塔尔牛质量合格率

此条指标标杆值为 100%。依据会议纪要、中标通知书、公开招标公示、硕牧养殖项目托养合同、中标结果公示与项目验收报告分析，西门塔尔牛质量合格率 100%。

综上所述，该指标分值 7 分，根据评分标准得 7 分，得分率 100%。

## 3. 产出时效

### （1）采购完成时间

此条指标标杆值为 2024 年 10 月。依据会议纪要、中标通知书、公开招标公示、硕牧养殖项目托养合同、中标结果公示与项目验收报告分析，采购完成时间 2024 年 10 月 9 日，达到年初设定的目标值。

综上所述，该指标分值 6 分，根据评分标准得 6 分，得分率 100%。

## 4. 产出成本

### （1）西门塔尔牛采购成本

此条指标标杆值为 20 元/公斤。依据会议纪要、硕牧养殖项目托养合同、中标结果公示、项目合同公告及出库单分析，西门塔尔牛采购成本 21 元/公斤，超出指标计划数。

综上所述，该指标分值 4 分，根据评分标准得 0 分，得分率 0%。



#### （四）项目效益情况

从评价得分情况看，此项评价满分为 25 分，绩效评价得分 25 分，得分率 100%，具体分析如下：

##### 1.项目效益

###### （1）项目受益年限

此条指标标杆值为3年。依据硕牧养殖建设项目经营类扶贫资产收益分配方案、硕牧养殖项目托养合同与硕牧养殖建设项目经营类扶贫资产收益分配方案分析，项目受益年限3年。

综上所述，该指标分值 7 分，根据评分标准得 7 分，得分率 100%。

###### （2）项目年收益

此条指标标杆值为12万元/年。依据硕牧养殖建设项目经营类扶贫资产收益分配方案、硕牧养殖项目托养合同与硕牧养殖建设项目经营类扶贫资产收益分配方案分析，项目年收益12万元/年。

综上所述，该指标分值 6 分，根据评分标准得 6 分，得分率 100%。

###### （3）受益村民户数

此条指标标杆值为 152 户。依据则格德恩呼都格村民台账及现场实地考察分析，受益村民户数 152 户。

综上所述，该指标分值 6 分，依据评分标准得 6 分，得分率 100%。

##### 2.满意度



### (1) 村民满意度

此条指标标杆值为90%。评价组通过对村民进行问卷调查，共收集29份有效问卷，经过对满意度问卷数据分析，整体满意程度为100%，达到年初设定的目标值。

综上所述，该指标分值6分，根据评分标准得6分，得分率100%。

## 五、主要经验及存在问题

### (一) 主要经验及做法

#### 1. 加强领导，落实责任

和硕县乌什塔拉乡人民政府高度重视硕牧养殖建设项目工作，为确保项目的实施，成立乌什塔拉乡项目实施领导小组，领导小组办公室设在规划建设发展中心（生态环境工作站），办公室主任作为项目负责人，负责项目实施监督管理、资金使用监督、拨付等工作；则格德恩呼都格村负责项目资产的管护和收益收取分配工作。

#### 2. 规范采购流程，严格信息公开

在政府采购文件制定、政府采购方式等环节，均严格执行政府采购相关制度规定和程序要求，符合国家法律法规规定。消除贸易壁垒，按照公平竞争原则实施采购。同时严格遵循采购信息公开制度，规范政府采购公告和公示信息发布行为，提高政府采购活动透明度。

#### 3. 完善采购内控，加强监督管理

为规避采购中的风险，和硕县乌什塔拉乡人民政府按采购监管办要求建立健全采购工作内控体系，明确相关岗位的



职责权限，确保政府采购不相容岗位相互分离，关键环节有内部控制措施。和硕县乌什塔拉乡人民政府对采购活动全程监督定期与不定期开展监督检查，一旦发现有违规的行为，按照相应的法律法规严肃处理。同时接受财政、审计、纪检监察机关的监督和巡查，对检查中发现的政府采购问题及时总结并按要求不折不扣完成整改。

## （二）存在问题

### 1. 预算编制精准度不足

根据项目合同、验收报告及支付凭证等资料显示，项目核心数量指标“采购西门塔尔牛数量”预算目标值 $\geq 500$ 头，实际完成值仅为233头，偏差率高达53.4%；“采购西门塔尔肉牛单重”预算目标值 $\geq 300$ 公斤/头，实际完成值达613.56公斤/头，偏差率达104.52%；成本指标“西门塔尔牛采购成本”预算目标值 $\leq 20$ 元/公斤，实际完成值为21元/公斤，成本超出指标计划数。关键指标的实际执行结果与预算目标发生严重偏离，表明预算编制时对采购数量、单重和成本的预估存在显著偏差。

### 2. 缺乏动态调整机制

依据会议纪要、中标通知书、硕牧养殖项目托养合同、项目建设内容调整请示和项目建设内容调整公示分析，和硕县乌什塔拉乡人民政府未根据项目调整资料及时更新硕牧养殖建设项目绩效目标，导致绩效目标合理性不足。

## 六、相关建议

### （一）深化市场调研与数据论证



建议项目单位在编制预算前，须对核心采购参数（如牛源供应量、符合目标体重牛只的市场分布与价格、潜在供应商履约能力等）进行充分、精准的实地调研和多渠道数据验证，作为预算目标设定的根本依据。

## **（二）建立动态调整机制**

一是建议实施单位在项目管理规范中明确规定，当项目发生重大调整时，必须重新审视并及时根据项目资料调整绩效目标；二是建议制定清晰的《绩效目标申请与审批流程》，避免出现项目绩效目标与绩效自评数据产生较大偏差，确保绩效的准确性和可靠性。

# **七、绩效评价结果应用建议**

## **（一）及时对评价中发现的问题进行整改**

建议项目实施单位根据绩效评价报告中所反馈的问题和提出的建议及时研究制定整改措施，积极落实整改要求，切实提高项目管理水平，并在规定的时间内将整改情况报和硕县财政局。

## **（二）下一年度预算安排**

项目进行综合性绩效评价结论为“良”。该项目的实施，实现村集体经济收入与企业（合作社）共发展共盈利，有效增加村集体收入，增强村委会实施公益事业和帮扶弱势群体的能力，同时可以介绍村内有养殖经验的富余劳动力在合作社务工就业提高收入。



### （三）评价结果公开

积极推进评价结果和评价报告等绩效信息的公开。按照政府信息公开有关规定，由和硕县财政局将本次绩效评价的结果信息进行公开，加强社会和舆论监督，提高财政资金使用透明度。

### 八、其他需要说明的问题

本次评价涉及的相关数据由和硕县乌什塔拉乡人民政府提供的资料中提取。评价组在对本次评价中发现的问题存在局限性，可能影响本次评价结果。



## 附件 1 评价指标体系

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
A 项目决策(20)	A1 项目立项(8)	A10 1 立项依据充分性	4	考察项目立项的依据文件是否充分，是否与国家和地区的战略目标、发展计划以及部门的基本职能和工作计划相适应。	充分	通用标准	评价要点：①有相关政策依据（国家、省部级或市级政策依据）；②项目与国家和地区的战略目标、发展规划、工作计划相匹配；③项目与项目单位职责密切相关。以上三项各占1/3权重分，符合得该项权重分，不符合不得分。	①项目立项依据《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》《新疆维吾尔自治区国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》《关于下达2024年自治州财政衔接推进乡村振兴补助资金（第一批）的通知》（巴财农〔2024〕6号）相关文件；②和硕牧养殖建设项目立项与国家和地区的战略目标、发展规划、工作计划相匹配，符合国家相关法律法规及发展政策，符合行业规划要求，围绕2024年度工作重点和工作计划制定经费预算，属于公共财政支持范围；③依据《和硕县乌什塔拉乡人民政府职能配置、内设机构和人员编制规定》可知，硕牧养殖建设项目是和硕县乌什塔拉乡人民政府的工作范畴，故该项目与项目单位职责密切相关。综上所述，该指标分值4分，依据评分标准得4分，得分率100%。	4	100%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得比率
		A10 2立项程序规范性	4	项目的申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。	规范	通用标准	评价要点: ①立项前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、集体决策等；②项目立项是否符合规定程序；③审批文件和材料是否合规完整。以上三项各占 1/3 权重分，符合得该项权重分，不符合不得分。	①项目依据《关于报送 2024 年中央财政衔接推进乡村振兴补助资金（巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴任务）项目计划的通知》，且经过必要党组会议审定后申报项目；②依据则格德恩呼都格村申报项目四议两公开会议记录、乌什塔拉乡党委会会议记录，项目立项程序规范；③硕牧养殖建设项目申报资料、审批文件和材料合规完整。综上所述，该指标分值 4 分，依据评分标准得 4 分，得分率 100%。	4	100 %
A2 绩效目标 (6)	A20 1绩效目标合理性		3	考察是否设立了项目总目标及年度目标，以及项目年度目标的完整性、明确性、可衡量性、可实现性、相关性和时限性。	合理	通用标准	评价要点: ①是否设立了总目标和年度目标；②根据项目年度目标是否完整、明确、合理、可衡量、可实现和总目标相关、是否有时间限制等。以上两项各占 1/2 权重分，符合得该项权重分，不符合不得分。	①依据和硕县乌什塔拉乡人民政府提供的《硕牧养殖建设项目》绩效目标表分析，该项目绩效设立总目标和年度目标；②依据会议纪要、中标通知书、硕牧养殖项目托养合同、项目建设内容调整请示和项目建设内容调整公示分析，和硕县乌什塔拉乡人民政府未根据项目调整资料及时调整硕牧养殖建设项目绩效目标，导致绩效目标合理性不足，扣除 1.5 分。综上所述，该指标分值 3 分，依据评分标准得 1.5 分，得分率 50%。	1.5	50.00 %



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得比率
	A20 2 绩效指标明确定性	3	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明确定细化情况。	明确	通用标准	评价要点: ①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标；②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现；③是否与项目目标任务数或计划数相对应。以上三项各占 1/3 权重分，符合得该项权重分，不符合不得分。	①依据和硕县乌什塔拉乡人民政府提供的《硕牧养殖建设项目》绩效目标表分析，绩效目标细化分解了 12 条具体的三级指标；②项目绩效目标指标量化率为 83.33%，达到《自治区项目支出绩效目标设置指引》70% 的要求；③依据年度工作计划与绩效目标表分析，绩效指标与项目计划数相对应。综上所述，该指标分值 3 分，依据评分标准得 3 分，得分率 100%。	3	100 %	
A3 资金投入 (6)	A30 1 预算编制科学性	3	考察预算编制是否科学、合理，是否存在明显不合理之处。	科学	通用标准	评价要点: ①预算编制依据充分、合理；②预算编制是否细化；以上两项各占 50% 的权重分，满足则得分，否则扣除对应权重分。	①根据项目合同、验收报告及支付凭证等资料显示，项目核心数量指标“采购西门塔尔牛数量”预算目标值 $\geq$ 500 头，实际完成值仅为 233 头，偏差率高达 53.4%；同时，“采购西门塔尔肉牛单重”预算目标值 $\geq$ 300 公斤/头，实际完成值达 613.56 公斤/头，偏差率达 104.52%，两项关键指标的实际执行结果与预算目标发生严重偏离，预算编制精准度不足，扣除 1.5 分；②依据项目实施方案和 2024 年扶持壮大村级集体经济项目补助资金申请表得知，预算编制细化。综上所述，该指标分值 3 分，依据评分标准得 1.5 分，得分率 50%。	1.5	50%	



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
		A30 2 资金分配合理性	3	考察项目资金分配是否合理。	合理	通用标准	评价要点: ①预算资金分配依据是否充分; ②资金分配额度是否合理, 与项目单位或地方实际是否相适应。以上两项各占 50%的权重分, 满足则得分, 否则扣除对应权重分。	①依据《和硕县 2024 年自治区财政衔接推进乡村振兴补助资金(巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴任务)分配表》和项目实施情况统计表分析, 预算资金分配依据充分; ②依据《关于申请批准硕牧养殖建设项目实施方案的请示》分析, 资金分配额度合理, 与项目单位实际相适应。综上所述, 该指标分值 3 分, 依据评分标准得 3 分, 得分率 100%。	3	100 %
B 项目过程 (20)	B1 资金管理 (10)	B101 资金到位率	3	反映项目预算资金的实际到位情况; 资金到位率=实际到位金额/预算批复金额×100%	100%	通用标准	评价要点: 资金到位率=实际到位金额/预算批复金额×100%	依据《关于下达 2024 年自治州财政衔接资金推进乡村振兴补助资金(第一批)的通知》(硕财农〔2024〕7 号)得知, 本项目资金预算总额 300 万元, 实际到位 300 万元, 资金到位率 100%。综上所述, 该指标分值 3 分, 依据评分标准得 3 分, 得分率 100%。	3	100 %
		B102 预算执行率	4	反映项目预算资金的实际执行情况; 预算执行率=实际支出金额/预算批复金额×100%	100%	通用标准	评价要点: 预算执行率=实际支出金额/预算批复金额×100%	依据《关于下达 2024 年自治州财政衔接资金推进乡村振兴补助资金(第一批)的通知》(硕财农〔2024〕7 号)及财务支付凭证分析, 本项目预算总额 300 万元, 截至 2024 年 12 月 31 日, 实际支出 300 万元, 预算执行率 100%。综上所述, 该指标分值 4 分, 依据评分标准得 4 分, 得分率 100%。	4	100 %



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
		B103 资金使用合规性	3	反映项目资金使用是否合规	合规	通用标准	评价要点：资金使用合规得满分，不合格得零分。	硕牧养殖建设项目严格按照预期绩效目标执行预算资金。严格按照《新疆维吾尔自治区财政衔接推进乡村振兴补助资金（巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴任务）项目管理办法（暂行）》、乌什塔拉乡党委会议记录和采购合同执行，对项目经费使用进行规范管理，财务制度健全、执行严格。资金的拨付有完整的审批程序和手续，在项目资金拨付和使用过程中，为确保项目资金的安全性，提高项目资金使用效率，严格遵循项目资金的拨付程序，认真审核项目实施各阶段的相关材料和手续，根据项目实施进展情况拨付资金。综上所述，该指标分值3分，依据评分标准得3分，得分率100%。	3	100 %
B2 组织实施（10）	B201 管理制度健全性		5	项目实施单位的业务管理制度是否健全，用以反映和考核业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	健全	通用标准	评价要点：①是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度；②财务和业务管理制度是否合法、合规、完整。以上两项各占50%的权重分，满足则得分，否则扣除对应权重分。	①依据关于印发《关于印发（新疆维吾尔自治区财政衔接推进乡村振兴补助资金管理办法）的通知》（新财规〔2021〕11号）、《关于印发（新疆维吾尔自治区财政衔接推进乡村振兴补助资金管理办法）的通知》（巴财农〔2021〕41号）与现场实地考察，该项目制定了《和硕县乌什塔拉乡人民政府采购内部控制制度》《和硕县乌什塔拉乡人民政府大宗物资采购制度》《和硕县乌什塔拉乡人民政府合同管理内部控制制度》《和硕县乌	5	100 %



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得比率
								什塔拉乡人民政府预算绩效内部控制制度》等相关财务和业务管理制度；②相关财务制度、业务制度合法、合规、完整。综上所述，该指标分值 5 分，依据评分标准得 5 分，得分率 100%。		
	B202 制度执行有效性	5	项目实施是否符合相关业务管理规定，用以反映和考核业务管理制度的有效执行情况。	有效	通用标准	评价要点：①是否遵守相关法律法规和相关管理规定；②项目调整及支出调整手续是否完备；③项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并及时归档；④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位。以上四项各占 25% 的权重分，满足则得分，否则扣除对应权重分。	①依据中标通知书、支付凭证、项目验收报告、项目公示结果等资料进行印证，硕牧养殖建设项目在执行过程中遵守相关法律法规和相关管理规定；②依据关于硕牧养殖建设项目调整建设内容的请示、关于硕牧养殖建设项目调整建设内容调整情况的公示及资金支付结果公示得知，项目建设内容已调整，相关调整手续与支出手续完备；③项目实施方案、启动通知书、合同、支付凭证、验收报告、项目公示结果等资料齐全并及时归档；④经现场实地考察及访谈分析，项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑落实到位。综上所述，该指标分值 5 分，依据评分标准得 5 分，得分率 100%。	5	100 %	



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
C 项目产出 (35)	C1 产出数量 (12)	C101 采购西门塔尔牛数量	5	考察采购西门塔尔牛数量	≥500 头	计划标准	评价要点: 达到目标值得满分, 低于则每降低1%扣除5%的权重分, 扣完为止。	此条指标标杆值为500头。依据会议纪要、项目自验表、项目验收报告、硕牧养殖项目托养合同、发票、出库单与现场实地考察分析, 实际采购西门塔尔牛数量233头, 偏差率53.4。综上所述, 该指标分值5分, 依据评分标准得0分, 得分率0%。	0	0.00 %
		C102 采购西门塔尔肉牛单重	7	考察采购西门塔尔肉牛单重	≥300 公斤/头	计划标准	评价要点: 达到目标值得满分, 低于则每降低1%扣除5%的权重分, 扣完为止。	此条指标标杆值为300公斤/头。依据会议纪要、项目自验表、项目验收报告、硕牧养殖项目托养合同、发票、出库单与现场实地考察分析, 实际采购西门塔尔肉牛单重613.56公斤/头, 达到了目标值。综上所述, 该指标分值7分, 依据评分标准得7分, 得分率100%。	7	100 %
	C2 产出质量 (13)	C201 政府采购率	6	考察政府采购率	100%	计划标准	评价要点: 达到目标值得满分, 低于则每降低1%扣除5%的权重分, 扣完为止。	此条指标标杆值为100%。依据会议纪要、中标通知书、公开招标公示、硕牧养殖项目托养合同、中标结果公示与项目合同公告分析, 政府采购率100%。综上所述, 该指标分值6分, 依据评分标准得6分, 得分率100%。	6	100 %
		C202 西门塔尔牛质量合格率	7	考察西门塔尔牛质量合格率	100%	计划标准	评价要点: 达到目标值得满分, 低于则每降低1%扣除5%的权重分, 扣完为止。	此条指标标杆值为100%。依据项目验收报告分析, 西门塔尔牛质量合格率100%。综上所述, 该指标分值7分, 依据评分标准得7分, 得分率100%。	7	100 %



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得比率
C 产出时效 (6)	C3 产出时效 (6)	C301 采购完成时间	6	考察采购完成时间	2024年10月	计划标准	评价要点: 达到目标值得满分, 低于则每降低1%扣除5%的权重分, 扣完为止。	此条指标标杆值为2024年10月。依据会议纪要、中标通知书、公开招标公示、硕牧养殖项目托养合同、中标结果公示与项目验收报告分析, 采购完成时间2024年10月9日, 达到年初设定的目标值。综上所述, 该指标分值6分, 依据评分标准得6分, 得分率100%。	6	100%
	C4 产出成本 (4)	C401 西门塔尔牛采购成本	4	考察西门塔尔牛采购成本	≤20元/公斤	计划标准	评价要点: ①达到目标值得满分, 低于则每降低1%扣除5%的权重分, 扣完为止; ②超预算得0分。	此条指标标杆值为20元/公斤。依据会议纪要、硕牧养殖项目托养合同、中标结果公示、项目合同公告及出库单分析, 西门塔尔牛采购成本21元/公斤, 超出指标计划数。综上所述, 该指标分值4分, 依据评分标准得0分, 得分率0%。	0	0%
D 项目效益 (25)	D1 项目效益 (19)	D10 1 项目受益年限	7	考察项目受益年限	≥3年	计划标准	评价要点: 达到目标值得满分, 低于则每降低1%扣除5%的权重分, 扣完为止。	此条指标标杆值为3年。依据硕牧养殖建设项目经营类扶贫资产收益分配方案、硕牧养殖项目托养合同与硕牧养殖建设项目经营类扶贫资产收益分配方案分析, 项目受益年限3年。综上所述, 该指标分值7分, 依据评分标准得7分, 得分率100%。	7	100%
		D10 2 项目年收益	6	考察项目年收益	≥12万元/年	计划标准	评价要点: 达到目标值得满分, 低于则每降低1%扣除5%的权重分, 扣完为止。	此条指标标杆值为12万元/年。依据硕牧养殖建设项目经营类扶贫资产收益分配方案、硕牧养殖项目托养合同与硕牧养殖建设项目经营类扶贫资产收益分配方案分析, 项目年收益12万元/年。综上所述, 该指标分值6	6	100%



新疆财讯睿智信息咨询有限公司

Xinjiang CaiXun Ruizhi Information Consulting Co., Ltd

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
D2 满意度(6)	D10 3 受益村民户数	6	考察受益村民户数		$\geq 152$ 户	计划标准	评价要点：达到目标值得满分，低于则每降低1%扣除5%的权重分，扣完为止。	分，依据评分标准得6分，得分率100%。	6	100%
								此条指标标杆值为152户。依据格德恩呼都格村民台账及现场实地考察分析，该项目受益为格德恩呼都格村集体，受益村民户数152户。综上所述，该指标分值6分，依据评分标准得6分，得分率100%。		
	D20 1 村民满意度	6	考察村民满意度		$\geq 90\%$	计划标准	评价要点：达到目标值得满分，低于则每降低1%扣除5%的权重分，扣完为止。	此条指标标杆值为90%。评价组通过对村民进行问卷调查，共收集29份有效问卷，通过对满意度问卷数据分析，整体满意程度为100%，达到年初设定的目标值。综上所述，该指标分值6分，依据评分标准得6分，得分率100%。	6	100%
总分			100						88	88%



新疆财讯睿智信息咨询有限公司

Xinjiang CaiXun Ruizhi Information Consulting Co., Ltd

## 附件 2 基础表

序号	指标名称	实际完成值	数据来源部门	有无佐证材料	备注
1	采购西门塔尔牛数量	233 头	乌什塔拉乡人民政府	有	
2	采购西门塔尔肉牛单重	613.56 公斤/头	乌什塔拉乡人民政府	有	
3	政府采购率	100%	乌什塔拉乡人民政府	有	
4	西门塔尔牛质量合格率	100%	乌什塔拉乡人民政府	有	
5	采购完成时间	2024 年 10 月	乌什塔拉乡人民政府	有	
6	西门塔尔牛采购成本	21 元/公斤	乌什塔拉乡人民政府	有	
7	项目受益年限	3 年	乌什塔拉乡人民政府	有	
8	受益村民户数	152 户	乌什塔拉乡人民政府	有	

填写单位: 和硕县乌什塔拉乡人民政府 填写人: 徐恩祈 联系电话: 15276208241 填写日期: 2025 年 6 月 25 日  
注: 此表由和硕县乌什塔拉乡人民政府徐恩祈填写; 请提供证明相关数据的报告;



新疆财讯睿智信息咨询有限公司

Xinjiang CaiXun Ruizhi Information Consulting Co., Ltd

基础表 2 2024 年硕牧养殖建设项目相关文件需求表

序号	三级指标	政策文件	有/无	政策文件名	文号	备注
1	立项依据充分性	相关政策文件（国家、省部级或市级政策依据）	有	《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》、《新疆维吾尔自治区国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》		
2	立项规范性	专项资金立项程序性文件（实施意见、会议纪要等）	有	则格德恩呼都格村申报项目四议两公开会议记录、乌什塔拉乡党委会议记录		
3	绩效目标设定合理性	2023 年本项目专项资金的绩效目标	有	硕牧养殖项目绩效目标表		
4	预算执行率	预算资金申请文件	无			
5		预算资金批复相关文件	有	关于下达 2024 年自治州财政衔接资金推进乡村振兴补助资金（第一批）的通知	硕财农〔2024〕7 号	
6	财务制度健全性	专项资金管理办法	有	和硕县扶贫资产管理实施细则及相关制度		
7		其他针对专项资金的财务管理制度	有	《乌什塔拉乡财务管理制度》、《乌什塔拉乡财务内部牵制制度》		
8	资金使用情况	资金支出明细	有	项目资金明细表		



新疆财讯睿智信息咨询有限公司

Xinjiang CaiXun Ruizhi Information Consulting Co., Ltd

9		资金的拨付完整的审批程序和手续	有	项目资金支付凭证		
10	财务监控有效性	针对专项资金的财务检查、定期报告、财务审计等相关管控措施	有	绩效监控表		
11	管理制度健全性	专项资金的申报、审核（含评审、公示、申诉机制）、资金拨付、跟踪管理、变更项目验收等方面的管理制度	有	和硕县扶贫资产管理实施细则及相关制度、乌什塔拉乡项目建设管理制度		
12	制度执行有效性	上述制度的执行过程性材料	有	硕牧养殖项目资料		

填写单位: 和硕县乌什塔拉乡人民政府 填写人: 徐恩祈 联系电话: 15276208241 填写日期: 2025年6月25日

注: 本表由和硕县乌什塔拉乡人民政府徐恩祈填写; 上表行数不够的, 请自行添加行数填写; 本部分内容若填“有”, 请提供相应政策制度文件或证明材料。



## 附件 3 满意度问卷

### 硕牧养殖建设项目调查问卷

尊敬的先生/女士：

您好！受和硕县财政局的委托，我公司对硕牧养殖建设项目的辖区群众满意度展开调研。感谢您抽出宝贵时间参与问卷调查。整份问卷的填写大约需要 5 分钟，请根据您的真实感受填写。我们保证问卷数据仅限于统计分析，对于个人信息将予以严格保密。感谢您的支持与配合！

新疆财讯睿智信息咨询有限公司

2025 年 7 月

1. 您的性别？

A: 男

B: 女

答案：\_\_\_\_\_

2. 您的年龄？

A: 18 岁以下

B: 19 岁 -30 岁

C: 31 岁 -50 岁

D: 51 岁以上

答案：\_\_\_\_\_

3. 您是否了解本项目（政府出资购牛、企业饲养、村民分红）？

A: 完全了解



B: 部分了解

C: 不太了解

D: 完全不了解

答案: \_\_\_\_\_

4.您对项目购牛、饲养、分红的透明度是否满意？

A:1 分

B:2 分

C:3 分

D:4 分

E:5 分

答案: \_\_\_\_\_

5.您对分红收益是否满意？

A:1 分

B:2 分

C:3 分

D:4 分

E:5 分

答案: \_\_\_\_\_

6.您对企业饲养管理是否满意？

A:1 分

B:2 分



C:3 分

D:4 分

E:5 分

答案: \_\_\_\_\_

7.您对本次项目的整体满意度如何?

A:1 分

B:2 分

C:3 分

D:4 分

E:5 分

答案: \_\_\_\_\_

8.您对项目的改进建议是什么?

答案: \_\_\_\_\_



## 附件 4 问卷调查报告

### 硕牧养殖建设项目满意度调查问卷报告

#### 一、调研对象与调研内容

##### (一) 调研对象

本次调研对象为该项目的受益群体，为村民。

##### (二) 调研内容

###### 1.单选题：

您的性别？

您的年龄？

您是否了解本项目（政府出资购牛、企业饲养、村民分红）？

###### 2.满意度问题：

您对项目购牛、饲养、分红的透明度是否满意？

您对分红收益是否满意？

您对企业饲养管理是否满意？

您对本次项目的整体满意度如何？

#### 二、调研方法与抽样方式

##### (一) 调研方法

针对上述问卷对象开展问卷调查，在全面调研开展之前先进行论证，根据论证结果对问卷和抽样方式进行一次修改调整。

##### (二) 抽样方式

本次问卷调查采用随机抽样的方式。

#### 三、问卷的发放和回收



为给调研对象创造良好的作答环境、保证调研的科学性和严谨性，我公司工作人员将在和硕县乌什塔拉乡人民政府的协调下，组织安排问卷调研工作。

本次问卷调查采取线上问卷调查方式，回收有效问卷共计 29 份。

#### 四、调查问卷的信度与效度分析

##### (一) 信度分析

信度 (Reliability) 是指测量结果的一致性、稳定性及可靠性。本次问卷调查运用克朗巴哈信度系数法 (Cronbach  $\alpha$ ) 来测量满意度问题的信度，其计算公式为：

$$\alpha = \frac{K}{K-1} \left( 1 - \frac{\sum_{i=1}^K \sigma_i^2}{\sigma_T^2} \right)$$

其中  $K$  表示问卷中问题的数目， $\sigma_i^2$  为第  $i$  个问题得分的方差， $\sigma_T^2$  为总得分的方差。

通常，克朗巴哈系数的值在 0 和 1 之间。通常情况下，信度系数在 0.9 以上，则认为量表的内在信度高；信度系数在 0.8~0.9 之间，则表示量表信度较高；信度系数在 0.7~0.8 之间，表示量表具有相当的信度；信度系数不超过 0.7，一般认为内部一致信度不足。

分析结果显示，本次硕牧养殖建设项目满意度调查问卷的信度为 1.33。

##### (二) 效度分析

效度 (Validity) 用于评价量表的准确度、有效性和正确性，即检验问卷是否能简洁、准确地描述抽样数据的属性和特征以及它们之间的复杂关系。本次问卷调查运用相关系数来估算满意度问题的效度。其计算公式为：



$$r = \frac{\sum xy}{\sqrt{\sum x^2} \sqrt{\sum y^2}}$$

其中,  $x = x_i - \bar{x}$ , 表示题目得分偏差;  $y = y_i - \bar{y}$ , 表示问卷得分偏差。

通常, 相关系数的值介于-1 与+1 之间。即 $-1 \leq r \leq +1$ 。其中,  $r > 0$  表示两变量正相关;  $r < 0$  表示两变量负相关;  $|r| = 0$  表示两变量间不存在线性相关关系;  $|r| = 1$  表示两变量为完全线性相关;  $0 < |r| < 1$  表示两变量存在一定程度的线性相关, 其中  $0 < |r| < 0.3$  为微弱相关,  $0.3 < |r| < 0.5$  为低度相关,  $0.5 < |r| < 0.8$  为显著相关,  $0.8 < |r| < 1$  为高度相关。

调查数据计算结果表明, 此次问卷效度较高, 因此能够很好地反映满意程度, 有关问卷效度请见附表 1。

附表 1 硕牧养殖建设项目满意度调查问卷效度汇总

题目	效度得分
您对项目购牛、饲养、分红的透明度是否满意?	0.99
您对分红收益是否满意?	0.97
您对企业饲养管理是否满意?	0.98
您对本次项目的整体满意度如何?	0.96

## 五、调查问卷的分析

### (一) 单选题

1. 您的性别?

在 29 份有效问卷中, 被调查对象中选男的比例为 27.59%, 选女的比例为 72.41%。

2. 您的年龄?

在 29 份有效问卷中, 被调查对象中选 18 岁以下的比例为 3.45%, 选 19 岁-30 岁的比例为 24.14%, 选 31 岁-50 岁的比例为 44.83%, 选 51 岁以上的比例为 27.59%。

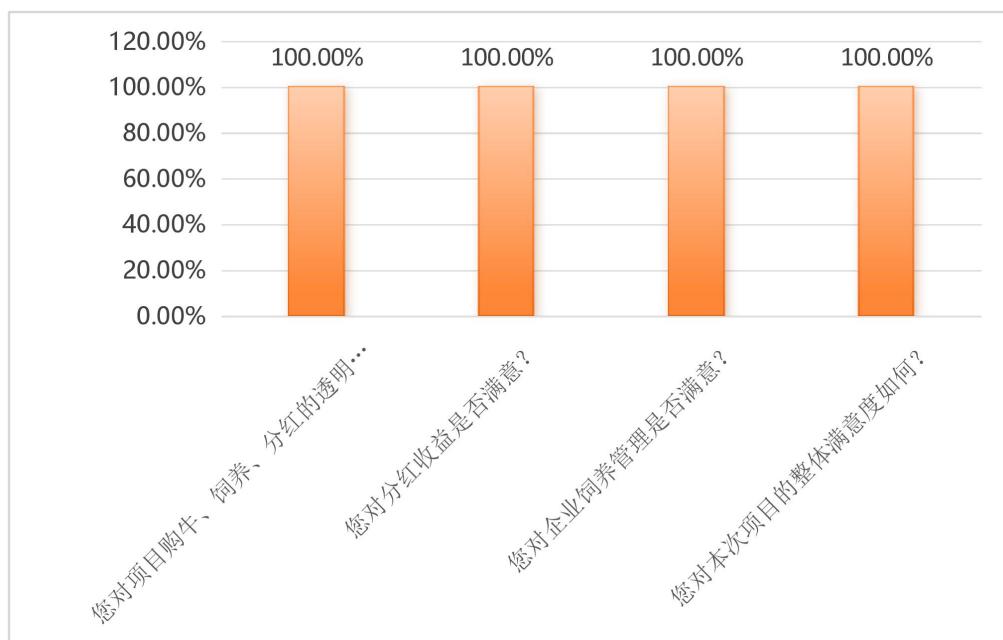


3.您是否了解本项目（政府出资购牛、企业饲养、村民分红）？

在 29 份有效问卷中，被调查对象中选完全了解的比例为 96.55%，选部分了解的比例为 3.45%，选不太了解的比例为 0%，选完全不了解的比例为 0%。

## （二）满意度问题

根据问卷调查结果显示，受益对象的整体满意程度为 100%，满意度水平较高。调查对象对问题按照满意度评分由高到低排序依次为：您对项目购牛、饲养、分红的透明度是否满意？（100%）、您对分红收益是否满意？（100%）、您对企业饲养管理是否满意？（100%）、您对本次项目的整体满意度如何？（100%）。具体如下图所示。



## 六、意见及建议

无。



## 附件 5 访谈提纲

### 相关负责人访谈提纲

#### 和硕县乌什塔拉乡人民政府相关负责人访谈提纲

- 1.请您谈谈本项目专项资金设立的背景，项目设立的主要目的。
- 2.请您简要谈谈 2024 年硕牧养殖建设项目的内  
容及规模。
- 3.请您简单谈谈 2024 年硕牧养殖建设项目预算过程中做了哪些  
工作，以及资金申请、拨付及使用情况。
- 4.请您简要介绍该专项经费项目实施的关键环节有哪些？针对  
各环节已制定的管理办法有哪些？以及上述办法的实际实施过程中  
是如何操作的。
- 5.请您简要介绍该专项资金管理办法的主要内容，并谈谈为达到  
资金的合理支出都做了哪些监督检查工作？
- 6.请您谈谈本专项资金实施是否达到了预期效果？以及本项目  
实施过程中主要取得的经验。
- 7.请您谈谈该专项资金实施过程中发现的主要问题或难点有哪  
些，以及未来的工作规划。
- 8.从专项资金预算绩效管理的角度出发，您认为该专项资金管理  
过程中还存在哪些有待提升的方面以及应如何提升？
- 9.该专项资金实施过程中涉及哪些部门单位？相互之间是如何  
配合确保项目顺利开展的？
- 10.请您简要说明一下，单位财务管理制度是否健全？对于规范  
财政专项经费管理方面做了哪些工作？



访谈联系表

访谈单位	被访谈者	联系方式	备注
乌什塔拉乡人民政府	樊文昊	17767676871	
乌什塔拉乡人民政府	徐恩祈	15276208241	





## 附件 6 现场照片







新疆财讯睿智信息咨询有限公司

Xinjiang CaiXun Ruizhi Information Consulting Co., Ltd





新疆财讯睿智信息咨询有限公司

Xinjiang CaiXun Ruizhi Information Consulting Co., Ltd

